

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОТОКОЛ**

**заочного заседания Общественного совета  
при Министерстве финансов Российской Федерации**

Дата заседания: 29.05.2014 г.

Председательствующий – С.Г.Синельников-Мурылёв  
Ответственный секретарь – А.Н.Дерюгин

Участвовали:

Члены совета	Общественного	А.Г.Аксаков, С.А.Васильев, О.В.Вьюгин, Е.Е.Гавриленков, Е.Т.Гурвич, А.Н.Дерюгин, И.Е.Дискин, А.Б. Заботкин, В.В.Климанов, Я.И.Кузьминов, Г.В.Курляндская, В.А.Назаров, С.Г.Синельников-Мурылёв, К.С.Угрюмов
-----------------	---------------	---

Из 24 членов Общественного совета при Министерстве финансов Российской Федерации в голосовании приняли участие (к установленному сроку представили секретарю Общественного совета соответствующую информацию) 14 членов.

**Кворум имеется.**

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

1. «План - график нормативно-правовой работы Минфина России на среднесрочную и долгосрочную перспективу в части 2015 года».

**ВОПРОС НА ГОЛОСОВАНИЕ:**

Одобрить проект Плана - графика нормативно-правовой работы Минфина России на среднесрочную и долгосрочную перспективу в части 2015 года.

## ИТОГИ ГОЛОСОВАНИЯ:

«за»	14
«против»	0
«воздержался»	0

## РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО.

Особое мнение членов Общественного совета представлено в приложении.

Председатель  
Общественного совета



С.Г.Синельников-Мурылёв

Секретарь  
Общественного совета



А.Н.Дерюгин

Особое мнение членов Общественного совета при Министерстве финансов Российской Федерации на проект Плана - графика нормативно-правовой работы Минфина России на среднесрочную и долгосрочную перспективу в части 2015 года.

**А.Г.Аксаков:**

Прошу рассмотреть возможность дополнения Плана-графика следующими мероприятиями:

**1) Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования отношений по управлению залогом»**

Законопроект направлен на устранение правовых неопределенностей при реализации норм об управляющем залогом.

Институт управляющего залогом появился в российском праве в связи с внесением в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – «ГК РФ») изменений, вступающих в силу с 1 июля 2014 года. В то же время, в текущем виде данные нормы не устраняют определенные неясности, связанные с тем, как на практике управляющие залогом будут осуществлять свои функции и какие изменения потребуются в другие нормативно-правовые акты для того, чтобы этот институт стал востребованным в деловой практике.

Изменения потребуются, в частности, в:

а) Федеральный закон №102-ФЗ от 16 июля 1998 года «Об ипотеке (залоге недвижимости)»;

б) Федеральный закон №122-ФЗ от 21 июля 1997 года «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;

в) Основы законодательства Российской Федерации о нотариате № 4462-1 от 11 февраля 1993 года.

Принятие законопроекта позволит исключить правовые риски в сделках, связанных с реализацией прав группы залогодержателей (например, синдиката кредиторов по договору синдицированного кредита или инвесторов объекта проектного финансирования) в отношении одного предмета залога.

**2) Проект Федерального закона «О сберегательных вкладах»**

Действующая редакция пункта 1 статьи 837 ГК РФ предусматривает два основных вида банковских вкладов: на условиях выдачи вклада по первому требованию (вклад до востребования) либо на условиях возврата вклада по



истечении определенного договором срока (срочный вклад). В отношении всех видов вкладов ГК РФ устанавливает обязанность банка выдать сумму вклада по первому требованию вкладчика.

Обязанность банков выдавать вклады по первому требованию вкладчиков не позволяет банкам эффективно планировать свою долгосрочную депозитную и кредитную политику. При планировании инвестиционной политики банк опирается на структуру своих пассивных обязательств, а также на сроки таких обязательств. Невозможность долгосрочного прогнозирования приводит к тому, что банки вынуждены инвестировать средства в низкодоходные инструменты для поддержания необходимого уровня ликвидности и формирования дополнительных резервов для незапланированного возврата вкладов, в том числе срочных.

Законопроектом предлагается решить данную проблему путем введения в оборот сберегательных вкладов.

В соответствии с законопроектом сберегательный вклад предлагается определить как вклад на условиях возврата при предварительном уведомлении банка о возврате.

**3) Проект Федерального закона «О повышении роли безналичных платежей»**

Законопроект направлен на продолжение совершенствования законодательства о дальнейшем стимулировании безналичного оборота.

**4) Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О банкротстве (несостоятельности) кредитных организаций» в части оспаривания сделок межбанковского кредита»**

Законопроект направлен на ограничение практики необоснованного оспаривания сделок межбанковского кредита при банкротстве кредитной организации. Принятие законопроекта будет стимулировать рост межбанковского кредитования.

**5) Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле»**

1. Предоставление уполномоченными кредитными организациями по запросам таможенных органов паспортов сделок, ведомостей банковского контроля, грузовых таможенных деклараций, внешнеторговых контрактов, которые уже есть в таможенном органе. Все эти документы в обязательном порядке представляются участниками внешнеэкономической деятельности при таможенном оформлении.

Кроме того, уполномоченные кредитные организации на ежедневной основе в электронном виде направляют через Банк России в ФТС России и в ФНС России все оформленные паспорта сделки, ежемесячно предоставляют в Банк России информацию по паспортам сделок и ведомостям банковского контроля, а также сами паспорта и ведомости.

Объём требуемых таможенными и налоговыми органами документов (заверенные копии на бумаге) достаточно большой, трудозатраты кредитной организации на подготовку и представление копий документов значительны. Непредставление или несвоевременное представление указанных документов влечет за собой ответственность, предусмотренную ст.19.7 КоАП.



Предлагаем рассмотреть возможность инициировать внесение изменений в статью 23 Федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле», в частности, дополнить следующими положениями:

а) вменить в обязанность уполномоченной кредитной организации представлять таможенному и налоговому органу только те документы, которые данные органы не могут получить от резидентов-участников внешнеторговых сделок;

б) в случае наличия запрашиваемых документов/паспортов сделок, ведомостей банковского контроля/в электронном виде в таможенном и налоговом органе уполномоченная кредитная организация не должна предоставлять указанные документы на бумаге в виде заверенных копий.

2. Федеральным законом «О валютном регулировании и валютном контроле» (подпункт «а» пункт 6 часть 1 статья 1) определено, что резидентами считаются физические лица, являющиеся гражданами Российской Федерации, за исключением граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в иностранном государстве не менее одного года, в том числе имеющих выданный уполномоченным государственным органом соответствующего иностранного государства вид на жительство, либо временно пребывающих в иностранном государстве не менее одного года на основании рабочей визы или учебной визы со сроком действия не менее одного года или на основании совокупности таких виз с общим сроком действия не менее одного года.

Исходя из этого определения непонятно, каким образом уполномоченной кредитной организации следует считать фактический срок постоянного (временного) пребывания «не менее года» и по каким документам его контролировать.

Законопроект устанавливает требования к определению статуса резидент и нерезидент с указанием общего срока, в пределах которого может быть применено правило о совокупности виз.

**б) Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ипотеке (залоге недвижимости)» в части совершенствования процедур обращения взыскания на заложенное имущество, регистрации прав на недвижимое имущество, последующий залог**

Законопроект включает в себя блок следующих поправок:

а) отмена ограничения начальной продажной цены заложенного имущества при его реализации на публичных торгах в сумме, равной восьмидесяти процентам рыночной стоимости такого имущества, определенной в отчете оценщика;

б) отмена заявительного порядка регистрации ипотеки в силу закона;

в) закрепление положения об удовлетворении требований последующего залогодержателя только после полного удовлетворения требований предшествующего залогодержателя.

По мнению Ассоциации региональных банков России, данные предложения будут способствовать повышению эффективности функционирования банковской деятельности в среднесрочной и долгосрочной перспективе.